

Actas das

II Xornadas

Olga Gallego de Arquivos

Os arquivos

da Administración local:

política, planificación

e sistemas fronte ao cambio

Os arquivos

da Administración Local :

Políticas, planificacións

e sistemas, fronte ao cambio

Pedro López Gómez

Presidente da Fundación Olga Gallego

Os arquivos da Administración Local: políticas, planificación e sistemas, fronte ao cambio

(A Coruña, 21-22 outubro 2016)

Presentación

Pedro López Gómez

Presidente da Fundación Olga Gallego

Sra. Presidenta da Fundación Olga Gallego, Sr. Reitor da Universidade da Coruña, patróns da Fundación Olga Gallego, relatores, comunicantes, asistentes ás Xornadas, amigos todos. Benvidos á inauguración destas Xornadas!

Nos estatutos da Fundación Olga Galego, <http://www.fundacionolgagallego.gal>, indícase que entre os seus fins están a protección, defensa e fomento dos arquivos e do patrimonio documental, e o fomento da investigación sobre arquivos e documentos, de Galicia e de interese para Galicia, e outros territorios con vínculos culturais coa nosa comunidade, como América e Portugal, o estudo da Arquivística e a formación dos profesionais dos arquivos.

No cumprimento do devandito fin, e dentro da súa programación anual, incluíronse para o 2015 unhas I Xornadas de Arquivo, e a convocatoria dun I Premio de investigación. As I Xornadas, co título de “Transparencia versus corrupción: os arquivos e a democracia”, desenvolvéronse na Coruña, o 2 e 3 de outubro, con notable éxito entre os profesionais de arquivo. As súas actas están colgadas da páxina web da Fundación, na súa edición dixital, e publicouse unha edición impresa nos anexos do *Boletín Avriense*. En canto ao I Premio, dedicado a mozos investigadores recentemente graduados, deuse a coñecer o fallo da primeira convocatoria o 8 de decembro do ano pasado, e publicítoise o fallo da segunda para o ano entrante.

Entre as actividades para desenvolver para o ano 2016, formulouse o desenvolvemento dunhas II Xornadas, dedicadas aos arquivos municipais, co título “Os arquivos da administración local: políticas, planificación e sistemas, fronte ao cambio”, que son estas que hoxe inauguramos.

É un tópico dicir que os municipios e as deputacións provinciais son as administracións públicas máis próximas ao cidadán. Os seus arquivos deben estar organizados, por tanto, para dar unha resposta áxil ás necesidades de información e de documentos, tanto da propia administración, como da cidadanía. Son un apoio fundamental da xestión administrativa, das necesidades de proba e información dos cidadáns, e da investigación histórica, principalmente pero non só local. Nunha sociedade democrática, onde as leis de transparencia e bo goberno poñen en primeira liña da xestión pública o papel que deben desempeñar os arquivos, parece de interese o debate sobre cuestións

que afectan aos mesmos. As normas e políticas que enmarcan as súas actuacións, a xestión dos seus documentos, como se comunican aos cidadáns, fanse públicas na rede, e como se seleccionan e forman os seus arquiveiros, son temas de interese prioritario, entre outros posibles.

Consideramos que é preciso reflexionar e debater sobre problemas que lles afectan, algúns xa reiterados, como a normalización, nun momento en que a lexislación sobre administración electrónica e o procedemento administrativo os coloca no corazón da xestión administrativa, e enfróntaos a unha nova relación cos usuarios para partir do concepto de transparencia e a utilización das novas tecnoloxías.

Son temas que nos preocupan, preocupación que supoñemos compartida polos profesionais de arquivos, e especialmente polos arquiveiros municipais, polos investigadores, e debe tamén preocupar aos xestores municipais e á cidadanía consciente dos seus dereitos e dos seus deberes.

Aos membros do Padroado da Fundación Olga Galego nos preocupa, e moito, o tema dos arquivos municipais. Todos estamos ou estivemos en contacto directo con eles, por ser responsables dalgún arquivo municipal¹, por realizar propostas de difusión neste ámbito², por tratar documentación de institucións do Antigo Réxime resultado da súa tutela sobre as comunidades veciñais de distinto ámbito³, ou por pertencer ao Grupo de Traballo de Arquivos da Administración Local da Xunta de Galicia⁴. Persoalmente, tanto na miña época de arquiveiro como posteriormente como docente, os arquivos municipais foron obxecto da miña atención, mediante a impartición de cursos para a formación do persoal, o estudo de fondos e documentos municipais, e outros de interese para a historia local, a presentación de comunicacións e relatorios a reunións de carácter nacional ou internacional, a realización de asesorías, e a coordinación de plans de organización e descrición para concellos, que non vén ao caso relatar.

Da miña experiencia, que tentei transmitir aos meus alumnos e colaboradores, extraio a convicción de que a arquivística municipal, se puidese afirmarse que existe unha especialidade con este nome, permite ao profesional que atende estes arquivos contar con importantes elementos tanto teóricos como prácticos para o digno desenvolvemento da

1. Isabel Buján Bernárdez é a responsable do arquivo-biblioteca de Culleredo.

2. PEREIRA OLIVEIRA, M^a Dolores; LÓPEZ RODRÍGUEZ, Olimpia. "A Difusión, cuarta dimension do servizo". Xornadas de Arquivos Municipais (12^o. 1998. Coslada). *O arquivo na contorna cultural: 21-22 maio de 1998, Coslada*. Madrid: Dirección Xeral do Patrimonio Cultural, 1998, pp. 37-46.

3. GARCÍA MIRAZ, María del Mar. *A reorganización do fondo da Xunta Superior de Subsidios, Armamento e Defensa do Reino de Galicia no Arquivo do Reino de Galicia*. Santiago de Compostela: Xunta de Galicia, 2005. - - ARQUIVO DO REINO DE GALICIA. *Real Audiencia de Galicia. Catálogo de Expedientes de Veciños* / Dirección: Gabriel Quiroga Varro; Proxecto informático: Antonio Martínez Cortizas, Pedro López Gómez, Rafael Lorenzo Durán, coa colaboración de Luís Suárez Tajes; Realización: Cristina Bañobre Fraga, Gregorio Casado González, M^a del Mar García Miraz, Ana Rosa González Díez, M^a do Pilar Méndez López, M^a Josefa Piñón López, M^a Teresa Piris Pena, Susana Quiroga Varro, coa colaboración de M^a Teresa García Fernández e Doce M^a Villares Cuba.- [Santiago de Compostela]: Xunta de Galicia, Dirección Xeral de Patrimonio Cultural, 2002. - 2 v. (1.296 p.): il.- (Arquivos de Galicia; instrumentos de descrición; 5)

4. GRUPO DE TRABALLO DE ARQUIVOS DÁ ADMINISTRACIÓN LOCAL DE GALICIA. *Arquivos municipais: Proposta de cadro de clasificación de fondos* / Grupo de Traballo de Arquivos da Administración Local de Galicia: Mesa de Traballo Sobre Organización de Arquivos Municipais.- [Santiago de Compostela]: Xunta de Galicia, 1998, 98 p. (Arquivos da Administración Local). D.L. C-1794/98;

súa profesión: manuais de arquivística e para a xestión arquivística municipal, vocabularios especializados, estudos históricos sobre os seus fondos, series e documentos principais, estudos de tipoloxía documental, cadros de clasificación, cadros de conservación (no sentido de valoración, selección e eliminación/conservación de documentos), manuais de dinamización, propostas de regulamento e estudos de persoal. Moitos outros arquivos dos que se multiplican os tipos similares polas súas afinidades funcionais, gustarían de contar con tantos e tan valiosos instrumentos de traballo na súa especialidade respectiva.

Con todo, e a pesar de contar con esta importante bagaxe teórica, a situación dos arquivos municipais dista moito de ser boa. Ou quizais habería que matizar, e dicir que salvo unha minoría de arquivos, ben atendidos e organizados, a gran maioría dos arquivos municipais non está en boas condicións.

Como di D^a Antonia Heredia, de quen terei a sorte de escoitar a conferencia inaugural destas Xornadas, en que nos dá unha visión panorámica da situación dos arquivos municipais⁵, a «diferenza sociolóxica» que presentan dentro de cada país é variadísima, indo desde os de «clase privilexiada», como serían en España o de Barcelona, coa súa rede de arquivos de distrito, o de Vila (Madrid), e mesmo o de Sevilla; e no outro extremo situaríanse os desherdados e os terceiro mundistas, que representan a masa do proletariado arquivístico fronte á elite podente; e esta distancia está a ser acentuada pola introdución das tecnoloxías⁶. Os diversos censos realizados permítennos coñecer, no caso español, e aínda que non estean ao día, a situación xeral destes centros. E lembremos, tamén en palabras de Antonia Heredia, que “non hai arquivo sen arquivero”, co que teríamos que falar dunha maioría de depósitos documentais fronte a unha minoría de arquivos propiamente ditos dentro da mencionada variedade de situacións. Naturalmente, esta variedade responde en moitos casos a unha diferente evolución histórica, ademais de as características socioeconómicas dos respectivos municipios. Non esquezamos que unha gran parte destas administracións foron creadas de novo cuño en 1836, polo Estado liberal, dentro das grandes reformas administrativas do século XIX. Non eran moitos os concellos existentes no Antigo Réxime, e menos aínda no caso galego, debido á amplitude do réxime señorial, e onde a maioría das xurisdicións estaban en mans da nobreza e o clero. Como consecuencia, a maioría dos arquivos municipais, e sobre todo galegos, non custodia fondos anteriores á data mencionada de 1836.

A mala situación destes arquivos débese, sen dúbida, á falta de recursos, non soamente de persoal especializado, senón tamén de locais e equipamento adecuado, o que se traduce en certos casos lamentablemente non infrecuentes, nunha falta adecuada de organización dos documentos, e nun servizo non idóneo. Sempre nos sorprende gratamente a abundancia de arquivos históricos municipais con edificio propio no noso veciño Portugal, sen dúbida debida a unha adecuada política desde as administracións responsables, e a unha valoración do seu papel nun país democrático, como nos aclarará o Dr. Peixoto,

5. HEREDIA HERRERA, Antonia: “De arquivos municipais e da Lei de Arquivos e Documentos de Galicia de 2014”.

6. HEREDIA HERRERA, Antonia. “Los Archivos Municipales y la Archivística”. *Bol. de la Anabad.* Madrid, XLI, 2-3 (abril setiembre 1990) 21-32.

director que foi de varios arquivos municipais, e na actualidade vereador (concelleiro) e vice-presidente da Cámara Municipal de Esposende, na súa próxima intervención⁷.

Ás veces a falta de dotación de persoal nin sequera se debe a escaseza de recursos, e teríamos que supoñer, como son os casos que debemos sinalar porque nos afectan de cerca e resultan paradigmáticos, das cidades de Santiago ou Vigo, nos que a carencia de arquivista municipal, responde máis ben a un desinterese dos responsables políticos polo tema. Entendemos que as institucións con escasa infraestrutura non poden sempre dotarse de arquivista municipal, e teñen que botar man de bibliotecarios, documentalistas ou administrativos, e ás veces do xestor cultural, ou de xornalistas, como vimos en certos casos. Pero tamén hai alternativas, como veremos, e sempre coa esixencia do coñecemento da metodoloxía específica para o tratamento dos documentos.

Á falta de recursos respondeuse de varias maneiras, como fixeron os propios concellos, ou outras administracións con competencias sobre eles, como son as deputacións provinciais e as comunidades autónomas, poñendo o foco na organización dos documentos mediante plans e grupos de traballo, ou na dotación de persoal especializado, para o que se suxeriron distintas solucións.

Pioneira en plans de actuación sobre arquivos municipais foi a Deputación provincial de Sevilla, que ademais publicou o resultado dos inventarios realizados nas distintas localidades intervidas. O seu exemplo rendeu, e numerosas deputacións lanzáronse a aprobar e executar plans relacionados coa xestión documental, a protección do patrimonio, a concentración de fondos, etc., etc., como nos relatará no seu relatorio D. Carlos Alcalde Martín-Calero⁸, Xefe do Servizo de Arquivos da Deputación de Valladolid, quen obviamente dedica un bo espazo á actuación da súa propia deputación. Outra das deputacións pioneiras en poñer en marcha plans para estes arquivos foi a de Pontevedra. Hoxe, dous dos seus arquivistas, partícipes neles, D^a Lourdes Perez-Santamarina Feijóo e D. José Luis Castro Carpinteiro⁹, preséntannos un relatorio no que nos relatan como levaron a cabo, de forma continuada e sistemática desde principios dos 80, un conxunto de plans e actuacións sobre as instalacións e os fondos dos arquivos, apoiados por equipos de técnicos contratados para estas tarefas.

Tamén as comunidades autónomas, polo menos algunhas, elaboraron e aplicaron plans de axuda aos concellos para a organización dos seus documentos, e ás veces tamén para dotarlles de arquivistas, mediante diversas fórmulas que pasan por persoal compartido, itinerante, ou temporal. Son de sinalar as políticas seguidas na comunidade autónoma de Cataluña, coa creación de arquivos comarcais, e na comunidade autónoma de Madrid, onde se primou a política de depósitos no Arquivo Rexional. Outras comunidades deseñaron e emprenderon plans de interese. Preséntannos relatorios sobre os seus logros os responsables dos devanditos plans nas comunidades autónomas de Castela-A

7. PEIXOTO, António Maranhao. "Os Arquivos municipais na consolidación da democracia portuguesa".

8. ALCALDE MARTÍN-CALERO. "Os programas de colaboración arquivística de Deputacións e Comunidades Autónomas cos pequenos municipios".

9. PÉREZ-SANTAMARINA FEIJÓO, CASTRO CARPINTEIRO, José Luis. "Os arquivos da administración local na provincia de Pontevedra: actuacións e situación actual". Os dous son técnicos de arquivo no Arquivo da Deputación Provincial de Pontevedra. Servizo do Patrimonio Documental e Bibliográfico da Deputación.

Mancha e Galicia. No primeiro caso, D. Luís Martínez García¹⁰, Director que foi do Arquivo Rexional de Castela-A Mancha, entendeu que unha política sobre arquivos municipais na súa comunidade era inseparable da política realizada sobre a totalidade dos arquivos do sistema arquivístico da rexión; no seu extensísimo relatorio, da que só poderemos oír un extracto, pero que se publicará íntegro, expoñeranos o nacemento, desenvolvemento, crise e recuperación do sistema, directamente vinculados á evolución política da súa comunidade. No segundo, D^a Marina García Pita, subdirectora xeral de Arquivos e directora do Arquivo de Galicia, e D^a Marisé Piñón López, xefa do Servizo do Sistema de Arquivos da Xunta de Galicia, no seu relatorio¹¹, enfrontánnos á política da autonomía galega nesta materia, á planificación das actuacións efectuadas, aos principais fitos alcanzados e á análise da situación actual, que debe responder aos novos retos que demandan a administración electrónica e a sociedade. Sabemos da importancia que o proxecto Arpad ten para os arquivos do sistema, como manifestou D. Gabriel Quiroga, e tamén dos retos que deberán resolver para a súa implementación, entre outros, a dixitalización do patrimonio documental, tanto o custodiado como o que se mantén á marxe dos arquivos establecidos.

Quero mencionar, para finalizar, o labor realizado polo Grupo Municipal de Arquiteiros de Madrid, que conscientes das súas responsabilidades á fronte de arquivos voluminosos, en gran parte contemporáneos, e con gran demanda de servizos, souberon responder reflexionando sobre todo tipo de cuestións, que lles levaron á creación do Grupo (a iniciativa de D^a Julia M^a Rodríguez Barredo, en 1981), á organización de xornadas periódicas, e á publicación dos seus estudos, que configuraron unha biblioteca profesional relevante, ao servizo da comunidade arquivística. Pero o que nos presenta D^a Paloma Gil Fernández, directora do Arquivo Municipal de Alcorcón, non é tanto unha panorámica do pasado, senón unha perspectiva do futuro, como consecuencia da aparición das leis 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das e a Lei 40/2015 do 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público, que enfronta aos municipios – como ao resto das administracións públicas - ante a obriga de informatizar os seus procedementos e dispoñer dun arquivo único electrónico¹². Esta normativa, que sen dúbida é unha oportunidade única para arquivos e arquiteiros, colócaos no centro da acción administrativa, dándolles un protagonismo do que carecían ata o momento no plano lexislativo. E enfrontánnos cun asunto da maior transcendencia, que é a unidade conceptual dos arquivos, superando a xa vella dicotomía entre os arquivos históricos e os administrativos.

Varias comunicacións, sen dúbida de interese, contribuirán ao noso mellor coñecemento destes centros e as actuacións que para a súa mellora emprenderon outras administracións competentes para iso. O Arquivo do Consorcio da Zona Franca de Vigo, o Arquivo Municipal de Teo, os arquivos municipais e a Deputación provincial de Barcelona, e a organización dun arquivo municipal con software de Unayta, son unha mostra delas¹³.

10. MARTÍNEZ GARCÍA, Luís. “Políticas públicas e arquivos na Comunidade de Castela-A Mancha (1983-2015)”.

11. GARCÍA PITA, Marina; PIÑÓN LÓPEZ, María Josefa. “Os Arquivos municipais no SAIG”.

12. FERNÁNDEZ GIL, Pomba. “A xestión integral de documentos nun mundo anfíbio”.

13. Jorge Barrecheguren Fernández. “O Arquivo do Consorcio da Zona Franca de Vigo”.- Jesús Rey Modia. “Tesouros non faiado: as doazóns documentais dá veciñanza ao Arquivo Municipal de Teo (A Coruña)”.- Jaume Enric Zamora Escala. “Os arquivos municipais e a Deputación Provincial de Barcelona”.- Balbina Gándara, de Unayta, “Organización dun arquivo municipal”.

É obvio que tanto as diversas administracións como os protagonistas dos plans levados a cabo nos presentarán de preferencia os aspectos positivos das súas actuacións. Interésannos, evidentemente, como tamén nos interesan os erros e as carencias, para poder comparalos, e ofrecer modelos similares ou mellorados. A Mesa Redonda prevista pode ser a oportunidade para debater estas cuestións.

Esperamos que todas estas achegas, relatorios, comunicacións, coloquios e mesa redonda, sexan de interese dos asistentes, que motivados por elas poidan transformarse en participantes, mediante as súas achegas aos debates previstos.

As actas das Xornadas, incluíndo relatorios e comunicacións, publicaranse na páxina web da Fundación, e estarán libremente a disposición dos interesados. En data próxima realizarase a publicación impresa nos anexos do *Boletín Avriense*, que edita o Grupo Marcelo Macías. Contribuirá así a Fundación para cumprir coa súa finalidade de defensa e difusión dos arquivos, e ao seu compromiso ético para coa comunidade arquivística galega, respondendo a principios dunha sociedade cívica e democrática.

Para rematar, só me queda dar as grazas a todas as institucións colaboradoras coas Xornadas, en primeiro lugar á Universidade da Coruña, no marco do convenio que nos arroupa, a Bamad Galicia, ao Grupo Marcelo Macías, e ás empresas que presentaron os seus produtos e contribuíron a financiar os nosos gastos. E por suposto, a todos os asistentes, sen cuxa presenza as Xornadas non terían sentido.

A todos, pois, unhas felices e proveitosas sesións.

A Coruña, 21 outubro de 2016

Los archivos

da la Administración Local :

Políticas, planificaciones

y sistemas, frente al cambio

Pedro López Gómez

Presidente de la Fundación Olga Gallego

Los archivos de la Administración Local: políticas, planificación y sistemas, frente al cambio

(A Coruña, 21-22 octubre 2016)

Presentación

Pedro López Gómez

Presidente de la Fundación Olga Gallego

Sra. Presidenta de la Fundación Olga Gallego, Sr. Rector de la Universidad de A Coruña, patronos de la Fundación Olga Gallego, ponentes, comunicantes, asistentes a las Jornadas, amigos todos. ¡Bienvenidos a la inauguración de estas Jornadas!

En los estatutos de la Fundación Olga Gallego, <http://www.fundacionolgallego.gal>, se indica que entre sus fines están la protección, defensa y fomento de los Archivos y del Patrimonio Documental, y el fomento de la investigación sobre Archivos y Documentos, de Galicia y de interés para Galicia, y otros territorios con vínculos culturales con nuestra comunidad, como América y Portugal, el estudio de la Archivística y la formación de los profesionales de los archivos.

En el cumplimiento de dichos fines, y dentro de su programación anual, se incluyeron para el 2015 unas I Jornadas de Archivo, y la convocatoria de un I Premio de investigación. Las I Jornadas, con el título de “Transparencia versus corrupción: los archivos y la democracia”, se desarrollaron en A Coruña, el 2 y 3 de octubre, con notable éxito entre los profesionales de archivo. Sus actas están colgadas de la página web de la Fundación, en su edición digital, y se ha publicado una edición impresa en los anejos del *Boletín Avriense*. En cuanto al I Premio, dedicado a jóvenes investigadores recién egresados, se dio a conocer el fallo de la primera convocatoria el 8 de diciembre del año pasado, y se ha publicitado el fallo de la segunda para el año entrante.

Entre las actividades a desarrollar para el año 2016, se planteó el desarrollo de unas II Jornadas, dedicadas a los archivos municipales, con el título “Los archivos de la administración local: políticas, planificación y sistemas, frente al cambio”, que son estas que hoy inauguramos.

Es un tópico decir que los municipios y las diputaciones provinciales son las administraciones públicas más próximas al ciudadano. Sus archivos deben estar organizados, por tanto, para dar una respuesta ágil a las necesidades de información y de documentos, tanto de la propia administración, como de la ciudadanía. Son un apoyo fundamental de la gestión administrativa, de las necesidades de prueba e información de los ciudadanos, y de la investigación histórica, principalmente pero no sólo local. En una sociedad democrática, donde las leyes de transparencia y buen gobierno ponen en primera línea de la gestión pública el papel que deben desempeñar los archivos, parece de interés el debate sobre

cuestiones que afectan a los mismos. Las normas y políticas que enmarcan sus actuaciones, la gestión de sus documentos, cómo se comunican a los ciudadanos, se publicitan en la red, y como se seleccionan y forman sus archiveros, son temas de interés prioritario, entre otros posibles.

Consideramos que es preciso reflexionar y debatir sobre problemas que les afectan, algunos ya reiterados, como la normalización, en un momento en que la legislación sobre administración electrónica y el procedimiento administrativo les coloca en el corazón de la gestión administrativa, y les enfrenta a una nueva relación con los usuarios a partir del concepto de transparencia y la utilización de las nuevas tecnologías.

Son temas que nos preocupan, preocupación que suponemos compartida por los profesionales de archivos, y especialmente por los archiveros municipales, por los investigadores, y debiera también preocupar a los gestores municipales y a la ciudadanía consciente de sus derechos y de sus deberes.

A los miembros del Patronato de la Fundación Olga Gallego si nos preocupa, y mucho, el tema de los archivos municipales. Todos estamos o hemos estado en contacto directo con ellos, por ser responsables de algún archivo municipal¹, por haber realizado propuestas de difusión en este ámbito², por haber tratado documentación de instituciones del Antiguo Régimen resultado de su tutela sobre las comunidades vecinales de distinto ámbito³, o por haber pertenecido al Grupo de Trabajo de Archivos da Administración Local da Xunta de Galicia⁴. Personalmente, tanto en mi época de archivero como posteriormente como docente, los archivos municipales han sido objeto de mi atención, mediante la impartición de cursos para la formación del personal, el estudio de fondos y documentos municipales, y otros de interés para la historia local, la presentación de comunicaciones y ponencias a reuniones de carácter nacional o internacional, la realización de asesorías, y la coordinación de planes de organización y descripción para ayuntamientos, que no viene al caso relatar.

De mi experiencia, que he intentado transmitir a mis alumnos y colaboradores, extraigo la convicción de que la archivística municipal, si pudiera afirmarse que existe una especialidad con este nombre, permite al profesional que atiende estos archivos contar con importantes elementos tanto teóricos como prácticos para el digno desarrollo de su

1. Isabel Buján Bernárdez es la responsable del archivo-biblioteca de Culleredo.

2. PEREIRA OLIVEIRA, M^a Dolores; LÓPEZ RODRÍGUEZ, Olimpia. "La Difusión, cuarta dimension del servicio". Jornadas de Archivos Municipales (12^o. 1998. Coslada). *El archivo en el entorno cultural: 21-22 mayo de 1998, Coslada*. Madrid: Dirección General del Patrimonio Cultural, 1998, pp. 37-46.

3. GARCÍA MIRAZ, María del Mar. *La reorganización del fondo de la Junta Superior de Subsidios, Armamento y Defensa del Reino de Galicia en el Archivo del Reino de Galicia*. Santiago de Compostela: Xunta de Galicia, 2005. - - ARQUIVO DO REINO DE GALICIA. *Real Audiencia de Galicia. Catálogo de Expedientes de Vecinos* / Dirección: Gabriel Quiroga Barro; Proxecto informático: Antonio Martínez Cortizas, Pedro López Gómez, Rafael Lorenzo Durán, coa colaboración de Luis Suárez Tajes; Realización: Cristina Bañobre Fraga, Gregorio Casado González, M^a del Mar García Miraz, Ana Rosa González Díez, M^a del Pilar Méndez López, M^a Josefa Piñón López, M^a Teresa Piris Peña, Susana Quiroga Barro, coa colaboración de M^a Teresa García Fernández e Dulce M^a Villares Cuba. - [Santiago de Compostela]: Xunta de Galicia, Dirección Xeral de Patrimonio Cultural, 2002. - 2 v. (1.296 p.): il.- (Archivos de Galicia; instrumentos de descripción; 5)

4. GRUPO DE TRABAJO DE ARCHIVOS DA ADMINISTRACIÓN LOCAL DE GALICIA. *Archivos municipais: Proposta de cadro de clasificación de fondos* / Grupo de Trabajo de Archivos da Administración Local de Galicia: Mesa de Trabajo Sobre Organización de Archivos Municipales.- [Santiago de Compostela]: Xunta de Galicia, 1998, 98 p. (Archivos da Administración Local). D.L. C-1794/98;

profesión: manuales de archivística y para la gestión archivística municipal, vocabularios especializados, estudios históricos sobre sus fondos, series y documentos principales, estudios de tipología documental, cuadros de clasificación, cuadros de conservación (en el sentido de valoración, selección y eliminación/conservación de documentos), manuales de dinamización, propuestas de reglamento y estudios de personal. Muchos otros archivos, de los que se multiplican los tipos similares por sus afinidades funcionales, gustarían de contar con tantos y tan valiosos instrumentos de trabajo en su especialidad respectiva.

Sin embargo, y pese a contar con este importante bagaje teórico, la situación de los archivos municipales dista mucho de ser buena. O quizás habría que matizar, y decir que salvo una minoría de archivos, bien atendidos y organizados, la gran mayoría de los archivos municipales no está en buenas condiciones.

Como dice D^a Antonia Heredia, de quien tendremos la suerte de escuchar la conferencia inaugural de estas Jornadas, en que nos da una visión panorámica de la situación de los archivos municipales⁵, la «diferencia sociológica» que presentan dentro de cada país es variadísima, yendo desde los de «clase privilegiada», como serían en España el de Barcelona, con su red de archivos de distrito, el de Villa (Madrid), e incluso el de Sevilla; y en el otro extremo se situarían los desheredados y los tercermundistas, que representan la masa del proletariado archivístico frente a la élite pudiente; y esta distancia está siendo acentuada por la introducción de las tecnologías⁶. Los diversos censos realizados nos permiten conocer, en el caso español, y aunque no estén al día, la situación general de estos centros. Y recordemos, también en palabras de Antonia Heredia, que “no hay archivo sin archivero”, con lo que tendríamos que hablar de una mayoría de depósitos documentales frente a una minoría de archivos propiamente dichos dentro de la mencionada variedad de situaciones. Naturalmente, esta variedad responde en muchos casos a una diferente evolución histórica, además de a las características socioeconómicas de los respectivos municipios. No olvidemos que una gran parte de estas administraciones fueron creadas de nuevo cuño en 1836, por el Estado liberal, dentro de las grandes reformas administrativas del siglo XIX. No eran muchos los ayuntamientos existentes en el Antiguo Régimen, y menos aún en el caso gallego, debido a la amplitud del régimen señorial, y donde la mayoría de las jurisdicciones estaban en manos de la nobleza y el clero. Como consecuencia, la mayoría de los archivos municipales, y sobre todo gallegos, no custodia fondos anteriores a la fecha mencionada de 1836.

La mala situación de estos archivos se debe, sin duda, a la falta de recursos, no solamente de personal especializado, sino también de locales y equipamiento adecuado, lo que se traduce en ciertos casos lamentablemente no infrecuentes, en una falta adecuada de organización de los documentos, y en un servicio no idóneo. Siempre nos ha sorprendido gratamente la abundancia de archivos históricos municipales con edificio propio en nuestro vecino Portugal, sin duda debida a una adecuada política desde las administraciones responsables, y a una valoración de su papel en un país democrático, como nos aclarará el

5. HEREDIA HERRERA, Antonia: "De archivos municipales y de la Ley de Archivos y Documentos de Galicia de 2014".

6. HEREDIA HERRERA, Antonia. "Los Archivos Municipales y la Archivística". *Bol. de la Anabad*. Madrid, XLI, 2-3 (abril septiembre 1990) 21-32.

Dr. Peixoto, director fue de varios archivos municipales, y en la actualidad vereador (concejal) y vice-presidente de la Câmara Municipal de Esposende, en su próxima intervención⁷.

A veces la falta de dotación de personal ni siquiera se debe a escasez de recursos, y tendríamos que suponer, como son los casos que debemos señalar porque nos afectan de cerca y resultan paradigmáticos, de las ciudades de Santiago o Vigo, en los que la carencia de archivero municipal, responde más bien a un desinterés de los responsables políticos por el tema. Entendemos que las instituciones con escasa infraestructura no pueden siempre dotarse de archivero municipal, y tienen que echar mano de bibliotecarios, documentalistas o administrativos, y a veces del gestor cultural, o de periodistas, como hemos visto en ciertos casos. Pero también hay alternativas, como veremos, y siempre con la exigencia del conocimiento de la metodología específica para el tratamiento de los documentos.

A la falta de recursos se ha respondido de varias maneras, como han hecho los propios ayuntamientos, u otras administraciones con competencias sobre ellos, como son las diputaciones provinciales y las comunidades autónomas, poniendo el foco en la organización de los documentos mediante planes y grupos de trabajo, o en la dotación de personal especializado, para lo que se han sugerido distintas soluciones.

Pionera en planes de actuación sobre archivos municipales fue la Diputación provincial de Sevilla, que además publicó el resultado de los inventarios realizados en los distintos pueblos intervenidos. Su ejemplo cundió, y numerosas diputaciones se lanzaron a aprobar y ejecutar planes relacionados con la gestión documental, la protección del patrimonio, la concentración de fondos, etc., etc., como nos relatará en su ponencia D. Carlos Alcalde Martín-Calero⁸, Jefe del Servicio de Archivos de la Diputación de Valladolid, quien obviamente dedica un buen espacio a la actuación de su propia diputación. Otra de las diputaciones pioneras en poner en marcha planes para estos archivos fue la de Pontevedra. Hoy, dos de sus archiveros, partícipes en ellos, D^a Lourdes Perez-Santamarina Feijóo y D. José Luis Castro Carpintero⁹, nos presentan una ponencia en la que los relatan cómo se llevaron a cabo, de forma continuada y sistemática desde principios de los 80, un conjunto de planes y actuaciones sobre las instalaciones y los fondos de los archivos, apoyados por equipos de técnicos contratados para estas tareas.

También las comunidades autónomas, al menos algunas, elaboraron y aplicaron planes de ayuda a los ayuntamientos para la organización de sus documentos, y a veces también para dotarles de archiveros, mediante diversas fórmulas que pasan por personal compartido, itinerante, o temporal. Son reseñables las políticas seguidas en la comunidad autónoma de Cataluña, con la creación de archivos comarcales, y en la comunidad autónoma de Madrid, donde se ha primado la política de depósitos en el Archivo Regional. Otras comunidades diseñaron y emprendieron planes de interés. Nos presentan ponencias sobre sus logros los

7. PEIXOTO, António Maranhao. "Os Arquivos municipais na consolidação da democracia portuguesa".

8. ALCALDE MARTÍN-CALERO. "Los programas de colaboración archivística de Diputaciones y Comunidades Autónomas con los pequeños municipios".

9. PÉREZ-SANTAMARINA FEIJÓO, CASTRO CARPINTERO, José Luis. "Os arquivos da administración local na provincia de Pontevedra: actuacións e situación actual". Los dos son técnicos de archivo en el Archivo de la Diputación Provincial de Pontevedra. Servicio del Patrimonio Documental y Bibliográfico de la Diputación.

responsables de dichos planes en las comunidades autónomas de Castilla-La Mancha y Galicia. En el primer caso, D. Luis Martínez García¹⁰, Director que fue del Archivo Regional de Castilla-La Mancha, ha entendido que una política sobre archivos municipales en su comunidad era inseparable de la política realizada sobre la totalidad de los archivos del sistema archivístico de la Región; en su extensísima ponencia, de la que sólo podremos oír un extracto, pero que se publicará íntegra, nos expondrá el nacimiento, desarrollo, crisis y recuperación del sistema, directamente vinculados a la evolución política de su comunidad. En el segundo, D^a Marina García Pita, Subdirectora Xeral de Arquivos y directora del Archivo de Galicia, y D^a Marisé Piñón López, Xefa do Servizo do Sistema de Arquivos de la Xunta de Galicia, en su relatorio¹¹, nos enfrenta a la política de la autonomía gallega en esta materia, a la planificación de las actuaciones efectuadas, a los principales hitos alcanzados y al análisis de la situación actual, que debe responder a los nuevos retos que demandan la administración electrónica y la sociedad. Sabemos de la importancia que el proyecto Arpad tiene para los archivos del sistema, como ha manifestado D. Gabriel Quiroga, y también de los retos que deberán resolver para su implementación, entre otros, la digitalización del patrimonio documental, tanto el custodiado como el que se mantiene al margen de los archivos establecidos.

Quiero mencionar, para finalizar, la labor realizada por el Grupo Municipal de Archiveros de Madrid, que conscientes de sus responsabilidades al frente de archivos voluminosos, en gran parte contemporáneos, y con gran demanda de servicios, supieron responder reflexionando sobre todo tipo de cuestiones, que les llevaron a la creación del Grupo (a iniciativa de D^a Julia M^a Rodríguez Barredo, en 1981), a la organización de jornadas periódicas, y a la publicación de sus estudios, que han configurado una biblioteca profesional relevante, al servicio de la comunidad archivística. Pero lo que nos presenta D^a Paloma Gil Fernández, directora del Archivo Municipal de Alcorcón, no es tanto una panorámica del pasado, sino una perspectiva del futuro, como consecuencia de la aparición de las leyes 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las y la Ley 40/2015 de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, que enfrenta a los municipios – como al resto de las administraciones públicas - ante la obligación de informatizar sus procedimientos y disponer de un archivo único electrónico¹². Esta normativa, que sin duda es una oportunidad única para archivos y archiveros, los pone en el centro de la acción administrativa, dándoles un protagonismo del que carecían hasta el momento en el plano legislativo. Y nos enfrenta con un asunto de la mayor trascendencia, que es la unidad conceptual de los archivos, superando la ya vieja dicotomía entre los archivos históricos y los administrativos.

Varias comunicaciones, sin duda de interés, contribuirán a nuestro mejor conocimiento de estos centros y las actuaciones que para su mejora han emprendido otras administraciones competentes para ello. El Archivo del Consorcio de la Zona Franca de Vigo, el Archivo

10. MARTÍNEZ GARCÍA, Luis. “Políticas públicas y archivos en la Comunidad de Castilla-La Mancha (1983-2015)”.

11. GARCÍA PITA, Marina; PIÑÓN LÓPEZ, Marisé. “Os Arquivos municipais no SAIG”.

12. FERNÁNDEZ GIL, Paloma. “La gestión integral de documentos en un mundo anfibio”.

Municipal de Teo, los archivos municipales y la Diputación provincial de Barcelona, y la organización de un archivo municipal con software de Unayta, son una muestra de ellas¹³.

Es obvio que tanto las diversas administraciones como los protagonistas de los planes llevados a cabo nos presentaran de preferencia los aspectos positivos de sus actuaciones. Nos interesan, evidentemente, como también nos interesan los errores y las carencias, para poder compararlos, y ofrecer modelos similares o mejorados. La Mesa Redonda prevista puede ser la oportunidad para debatir estas cuestiones.

Esperamos que todas estas aportaciones, ponencias, comunicaciones, coloquios y mesa redonda, sean de interés de los asistentes, que motivados por ellas puedan transformarse en participantes, mediante sus aportaciones a los debates previstos.

Las actas de las Jornadas, incluyendo ponencias y comunicaciones, se publicarán en la página web de la Fundación, y estarán libremente a disposición de los interesados. En fecha próxima se realizará la publicación impresa en los anejos del *Boletín Avriense*, que edita el Grupo Marcelo Macías. Contribuirá así la Fundación a cumplir con su finalidad de defensa y difusión de los archivos, y a su compromiso ético para con la comunidad archivística gallega, respondiendo a principios de una sociedad cívica y democrática.

Para rematar, sólo me queda dar las gracias a todas las instituciones colaboradoras con las Jornadas, en primer lugar a la Universidad de A Coruña, en el marco del convenio que nos arropa, a Bamad Galicia, al Grupo Marcelo Macías, y a las empresas que han presentado sus productos y contribuido a financiar nuestros gastos. Y por supuesto, a todos los asistentes, sin cuya presencia las Jornadas no tendrían sentido.

A todos, pues, unas felices y provechosas sesiones.

A Coruña, 21 octubre de 2016

13. Jorge Barrecheguren Fernández. "El Archivo del Consorcio de la Zona Franca de Vigo".- Jesús Rey Modia. "Tesouros no faiado: as doazóns documentais da veciñanza ao Arquivo Municipal de Teo (A Coruña)".- Jaume Enric Zamora Escala. "Los archivos municipales y la Diputación Provincial de Barcelona".- Balbina Gándara, de Unayta, "Organización de un archivo municipal".